



**AGENCIA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA
COLOMBIA COMPRA EFICIENTE**

RESOLUCIÓN NÚMERO

DE 2020

“Por la cual se adoptan los documentos tipo para los procesos de gestión catastral con enfoque multipropósito que se celebren a través de contratos interadministrativos”

El Director General

En ejercicio de sus facultades legales y reglamentarias, en especial las que le confieren la Ley 2022 de 2020, el Decreto Ley 4170 de 2011 y

Considerando

Que el Decreto-Ley 4170 de 2011 creó la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, entidad adscrita al Departamento Nacional de Planeación, como ente rector de la contratación pública, la cual tiene por objetivo desarrollar e impulsar políticas públicas y herramientas orientadas a la organización y articulación de los participantes en los procesos de compras y contratación pública, con el fin de lograr una mayor eficiencia, transparencia y optimización de los recursos del Estado.

Que el artículo 1 de la Ley 2022 de 2020, por la cual se modifica el artículo 4 de la Ley 1882 de 2018, otorgó a la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente la competencia para adoptar documentos tipo que serán de obligatorio cumplimiento en la actividad contractual de todas las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.

Que de conformidad con las consideraciones establecidas en la exposición de motivos y en las Gacetas del Congreso donde consta el trámite legislativo del proyecto de ley 82 de 2018 – Senado y 389 de 2019 – Cámara, que dio lugar a la expedición de la Ley 2022 de 2020, se señaló que algunas de las finalidades o beneficios de la implementación de los documentos tipo consisten, entre otros, en garantizar la unidad normativa, propiciando una mayor seguridad jurídica; facilitar la vigilancia de la actividad contractual por parte de los diferentes organismos de control fiscal, disciplinario y penal; garantizar una mejor gerencia pública en materia de contratación estatal; y procurar la implementación de buenas prácticas contractuales en la actividad contractual de las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.

Que dentro de estos documentos tipo se deben establecer, cuando resulten aplicables, entre otros aspectos, aquellos requisitos que, previa justificación, representen buenas prácticas contractuales que procuren el adecuado desarrollo de los principios que rigen la contratación pública.

Que los requisitos establecidos en los documentos tipo se justifican como buenas prácticas, de acuerdo con el estudio realizado por las entidades técnicas y especializadas relacionadas con la gestión catastral y la Agencia Nacional de Contratación Pública, quienes participaron en las mesas de trabajo para la construcción

“Por la cual se adoptan los documentos tipo para los procesos de catastro multipropósito que se celebran a través de contratos interadministrativos”

de los documentos tipo. De acuerdo con lo anterior, la Agencia Nacional de Contratación Pública en la elaboración de los documentos tipo discutió y definió cuáles son los requisitos que representan buenas prácticas contractuales y que desarrollan de mejor manera los principios que rigen la contratación pública, así como los establecidos en el artículo 209 de la Constitución Política.

Que el inciso 3 del artículo 1 de la Ley 2022 de 2020 señala que, con el ánimo de promover la descentralización, el empleo local el desarrollo, los servicios e industria local, en la adopción de los documentos tipo, se tendrá en cuenta las características propias de las regiones, la cuantía, el fomento de la economía local y la naturaleza y especialidad de la contratación.

Que con fundamento en lo anterior, las entidades territoriales al diligenciar los aspectos incluidos en corchetes y resaltados en gris de los documentos tipo, deben tener en cuenta las características propias de su región y definirán reglas que promuevan el desarrollo local.

Que el artículo 1 de la Ley 2022 de 2020 establece que la Agencia Nacional de Contratación Pública fijará un cronograma y definirá en coordinación con las entidades técnicas o especializadas el procedimiento para implementar los documentos tipo, con el propósito de facilitar la incorporación de estos en el sistema de compra pública. Conforme a ello, las entidades especializadas –la Agencia Nacional de Contratación Pública, el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, la Dirección Nacional de Estadística y el Departamento Nacional de Planeación– en la mesa de trabajo adelantada virtualmente el 21 de septiembre de 2020, decidieron que la implementación de estos documentos tipo y, por tanto, su obligatoriedad se daría a partir del 23 de noviembre de 2020.

Que el artículo 3 del Decreto-Ley 4170 de 2011 establece que una de las funciones de la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente es desarrollar e implementar normas, instrumentos y herramientas que faciliten las compras y contratación pública del Estado y promuevan las mejores prácticas, la eficiencia, transparencia y competitividad del mismo, a fin de que se cumplan los principios y procesos generales que deben gobernar la actividad contractual de las entidades públicas.

Que con el fin de lograr la formación y actualización catastral de todo el país, es prioritario estructurar e implementar los documentos tipo de catastro multipropósito celebrados a través de contratos interadministrativos, que celebren los municipios del país con gestores catastrales habilitados.

Que por lo anterior, y con el propósito de unificar y facilitar la contratación de la gestión catastral de las entidades estatales y, además, cumplir la línea de acción No 13. definida en el CONPES 3958 de 2019 es necesario adoptar los documentos tipo de catastro multipropósito.

“Por la cual se adoptan los documentos tipo para los procesos de catastro multipropósito que se celebran a través de contratos interadministrativos”

Que la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, como organismo técnico especializado y en calidad de ente rector de la contratación, tiene la competencia para desarrollar e implementar el contenido de los documentos tipo de los que trata el artículo 1 de la Ley 2022 de 2020.

Que de conformidad con lo establecido en el artículo 2.2.2.1.4. del Decreto 148 de 2020, y en los términos del artículo 79 de la ley 1955 de 2019, son responsables de la prestación del servicio público de gestión catastral el Instituto Geográfico Agustín Codazzi –IGAC– y los gestores catastrales, quienes prestarán este servicio de manera directa o a través de la contratación de operadores catastrales; también prevé que el Instituto será la máxima autoridad catastral nacional del servicio público de la gestión catastral con competencia como autoridad reguladora, y prestadora del servicio público de gestión catastral de manera excepcional en ausencia de gestores catastrales habilitados, es decir, en aquellos municipios donde no se esté prestando el servicio público por parte de otro gestor catastral o en los casos en que sea contratado directamente.

Que el artículo 79 de la Ley 1955 de 2019 establece que el IGAC habilitará como gestores catastrales para la prestación del servicio catastral a las entidades públicas nacionales o territoriales, incluyendo, entre otros, esquemas asociativos de entidades territoriales.

Que el artículo 2.2.2.5.7. del Decreto 1983 de 2019 señala que: “teniendo en cuenta la naturaleza de las partes, la selección del contratista para la prestación del servicio público catastral podrá realizarse a través de contratación directa, observando los principios de selección objetiva y transparencia, por tratarse de un contrato interadministrativo”.

Que atendiendo a la naturaleza de las partes, de conformidad con el artículo 79 de la Ley 1955 de 2019, que establece que los gestores catastrales serán entidades públicas nacionales o territoriales, estos contratos se enmarcan en la causal de contratación directa prevista en el literal c) del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, modificado por el artículo 92 de la Ley 1474 de 2011, por tratarse de contratos interadministrativos.

Que el documento tipo que adopta la Agencia para contratar la gestión catastral no incide en la libre competencia en los oferentes. Esto se debe a que la contratación se realiza entre entidades estatales, como se deriva de lo indicado en el considerando anterior, por lo que se trataría de contratos celebrados con fundamento en un procedimiento de contratación directa; además, este documento tipo no establece lineamientos o reglas respecto a la selección del gestor catastral, por lo que corresponde definirlo a cada entidad estatal, sin que la presente regulación incida en dicha decisión. Además, la Superintendencia de Industria y Comercio, en el concepto No. 19-130547-1 del 25 de junio de 2019, a través del cual se pronunció sobre el proyecto de resolución “que define las condiciones especiales jurídicas, técnicas, económicas y financieras, que se deben cumplir para la habilitación como gestores catastrales”, indicó que no es necesario pronunciarse frente a dicho proyecto de regulación por cuanto versa sobre la delegación de una función estatal que tiene el carácter de servicio público, y no sobre aspectos asociados a los mercados y/o a las dinámicas de oferta y demanda, consideraciones que

“Por la cual se adoptan los documentos tipo para los procesos de catastro multipropósito que se celebran a través de contratos interadministrativos”

se extienden a la presente resolución. En este sentido, no es necesario agotar el trámite de abogacía de la competencia.

Que en mérito de lo expuesto,

Resuelve:

Artículo 1. Objeto. Adóptense los documentos tipo para los procesos de gestión catastral con enfoque multipropósito que se celebren a través de contratos interadministrativos.

Artículo 2. Desarrollo e implementación de los documentos tipo. Los documentos tipo contienen parámetros obligatorios para las entidades estatales sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública que adelanten procesos de gestión catastral con enfoque multipropósito que se adelanten mediante contratos interadministrativos. Estos documentos son:

A. Minuta de contrato interadministrativo

Parágrafo. Cuando la entidad estatal utilice el SECOP II, o el sistema que haga sus veces, debe adaptar el contenido de los documentos tipo a esta plataforma.

Artículo 3. Inalterabilidad de los documentos tipo. De conformidad con el artículo 1 de la Ley 2022 de 2020, los documentos tipo son obligatorios en la actividad contractual de las entidades estatales sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, en consecuencia, las entidades estatales al celebrar los contratos solo podrán modificarlos en los aspectos en que los documentos tipo lo permitan.

Artículo 4. Vigencia. La presente resolución rige a partir de su expedición y aplica a los contratos interadministrativos que se celebren a partir del 23 de noviembre de 2020.

Dada en Bogotá D.C.,

Publíquese y cúmplase

José Andrés O'Meara Riveira
Director General

Elaboró:	Sara Milena Núñez Aldana Analista T2 Grado 06 de la Subdirección de Gestión Contractual
Revisó:	Sebastián Ramírez Grisales Gestor T1 Grado 15 Subdirección de Gestión Contractual
Aprobó:	Andrés Ricardo Mancipe González Subdirector de Gestión Contractual (E)